АДМИНИСТРАЦИЯ ТОЛСТОЙ-ЮРТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ГРОЗНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН СОЬЛЖА-ГӀАЛИН МУНИЦИПАЛЬНИ

КӀОШТАН ДОЙКУР-ЭВЛАН АДМИНИСТРАЦИ

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ с. Толстой-Юрт №\_\_\_

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Толстой-Юртовского сельского поселения Грозненского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 решения Совета депутатов Толстой-Юртовского сельского поселения от 08 ноября 2021 года № 10 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Толстой-Юртовском сельском поселении», администрация Толстой-Юртовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложениям 1 и 2.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава администрации

Толстой-Юртовского сельского поселения Р.К. Хусаинов

Приложение № 1

к проекту постановления администрации

Толстой-Юртовского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

**Основные направления бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения Грозненского муниципального района**

**Чеченской Республики на 2022 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Толстой-Юртовского сельского поселения от 08 ноября 2021 года № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Толстой-Юртовском сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения 2021-2022 годов.

Основные направления бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023-2025 годы.

**II. Предварительные итоги реализации бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения 2021-2022 годов**

Бюджетная политика Толстой-Юртовского сельского поселения 2021-2022 годов была направлена в первую очередь на обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств Толстой-Юртовского сельского поселения.

В целях повышения качества бюджетного планирования, результативности и эффективности использования средств бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2021-2022 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в программном формате на основе муниципальных программ Толстой-Юртовского сельского поселения;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и исполнении бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всех заинтересованных лиц, в том числе для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения и по проекту бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации Толстой-Юртовского сельского поселения, выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения.

Обеспечивалось выполнение условий соглашения с финансовым управлением Грозненского муниципального района Чеченской Республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Толстой-Юртовского сельского поселения.

В целях обеспечения своевременного и полного финансирования первоочередных расходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, недопущения образования кредиторской задолженности по ним, финансирование бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения 2021-2022 годов осуществляется с учетом приоритизации расходов, установленной администрацией Толстой-Юртовского сельского поселения.

В результате принятых мер администрацией Толстой-Юртовского сельского поселения обеспечивается своевременное и полное финансирование первоочередных расходов бюджета, в том числе расходов на оплату труда работников в бюджетной сфере с учетом сохранения достигнутых в предыдущие годы в рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года соотношения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в республике расходов на осуществление мер социальной поддержки населения и иных выплат социального характера, по оплате коммунальных платежей, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Чеченской Республики, других первоочередных расходов, не допускается возникновение просроченной кредиторской задолженности по денежным обязательствам получателей средств бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, бюджетных (автономных) учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения.

**III. Цели и задачи бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2023 и 2025 годов**

Бюджетная политика Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих лет и направлена на реализацию задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики от 20 июня 2012 года № 185-р, муниципальными программами Толстой-Юртовского сельского поселения и иными документами стратегического планирования Толстой-Юртовского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов являются:

обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств Толстой-Юртовского сельского поселения, в первую очередь социально значимых;

создание условий устойчивого социально-экономического развития и обеспечения социальной стабильности в Толстой-Юртовском сельском поселении.

Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами бюджетной политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступлений доходов в бюджет;

- выявление и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, в том числе от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- оптимизация расходов бюджета, расходов бюджетных, автономных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения, сдерживания их роста за счет максимальной экономии средств;

- увеличение доходов от внебюджетной деятельности бюджетных, автономных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения;

- введения ограничений на принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- приоритизация расходов бюджета, исходя из прогноза поступления доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

2. Совершенствование системы управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- совершенствование механизмов информационного взаимодействия в рамках планирования и исполнения бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, формирования отчетности о его исполнении;

3. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе и за счет:

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ Толстой-Юртовского сельского поселения;

- использования принципов проектного управления при разработке и реализации муниципальных программ Толстой-Юртовского сельского поселения;

- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения на основе нормативов финансовых затрат;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Толстой-Юртовского сельского поселения в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

5. Развитие и совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок.

6. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, обеспечение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Толстой-Юртовского сельского поселения, органов местного самоуправления муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

**IV. Основные подходы к формированию бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные параметры бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяются на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Толстой-Юртовского сельского поселения на период 2025 года.

Прогнозируемый объем доходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяется на основе оценки ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2022 году с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Чеченской Республики о налогах и сборах, вступивших в силу (планируемых к введению действий) с 1 января 2020 года, с учетом отдельных факторов, влияющих на динамику доходной базы Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Планирование расходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в программном формате на основе муниципальных программ Толстой-Юртовского сельского поселения, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется с учетом оценки их исполнения в 2022 году, исходя из прогноза поступления доходов в бюджет Толстой-Юртовского сельского поселения и параметров прогноза социально-экономического развития Толстой-Юртовского сельского поселения на период до 2025 года, а также с учетом необходимости оптимизации расходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в качестве «базовых» будут приняты объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, предусмотренные на 2022 год, с учетом проведенной в течение 2022 года оптимизации расходов.

При этом «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются с учетом:

- уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств ограниченного срока действия, а также в связи с уточнением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований для реализации мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2022 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, исходя из достижения целевого значения роста реальной среднемесячной заработной платы в Чеченской Республике;

- увеличения бюджетных ассигнований в целях доведения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного законодательством Российской Федерации;

- увеличения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в связи с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг с учетом индексации тарифов на их оказание в отношении услуг, оказываемых организациями, отнесенными к естественным монополиям.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств планируются с учетом динамики численности получателей выплат.

Условно утверждаемые расходы бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов планируются с учетом их предельных объемов, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение основных видов финансовой помощи с учетом уточнения подходов к распределению отдельных межбюджетных трансфертов из бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения, осуществление контроля за соблюдением местным самоуправлением муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- повышение прозрачности муниципальных финансов.

Основной формой предоставления финансовой помощи из бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения бюджетам муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будут являться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения из бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах планируется осуществлять посредством предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения.

Приложение № 2

к проекту постановления администрации

Толстой-Юртовского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

**Основные направления налоговой политики Толстой-Юртовского сельского поселения Грозненского муниципального района**

**Чеченской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Налоговая политика в период 2023-2025 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2022 году.

**I. Основные направления налоговой политики**

Основными направлениями налоговой политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учетом положений Основных направлений налоговой политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и задач по сохранению устойчивости положительной динамики показателей социально-экономического развития Толстой-Юртовского сельского поселения и обеспечению сбалансированности бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения.

Налоговая политика Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах будет формироваться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство Российской федерации, и будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- сохранение и наращивание налогового потенциала Толстой-Юртовского сельского поселения;

- создание условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- совершенствование системы налогообложения по местным налогам;

- оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций;

- укрепление собственной доходной базы бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества;

- согласованность действий органов местного самоуправления Толстой-Юртовского сельского поселения с исполнительными органами государственной власти Чеченской Республики по мобилизации доходов в бюджет Толстой-Юртовского сельского поселения с целью максимально возможного сокращения налоговой задолженности и пресечения правонарушений в налоговой сфере.

**II. Основные задачи налоговой политики**

Целью налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, основными задачами налоговой политики Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023-2025 годы являются:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- совершенствование системы администрирования местных налогов;

- повышение качества информационного взаимодействия органов местного самоуправления Толстой-Юртовского сельского поселения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при администрировании доходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- укрепление доходной базы бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Толстой-Юртовского сельского поселения;

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза доходов в бюджет;

- выявления и мобилизации дополнительных поступлений в бюджет, в том числе осуществления предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Целевым ориентиром в работе по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения на 2023-2025 годы является обеспечение их роста на уровне не ниже прогнозируемого уровня инфляции.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах будет продолжена работа по совершенствованию системы налогообложения по местным налогам, в том числе путем оптимизации налоговых ставок и уточнения перечня налоговых льгот по результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов Толстой-Юртовского сельского поселения.

Так же в этих целях налогооблагаемую базу в отношении земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения 2023-2025 годах планируется определять на основе уточненной кадастровой стоимости указанных категорий земель.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, не учитываемых при определении налогооблагаемой базы по имущественным налогам, будут приниматься меры, направленные на дальнейшее выявление таких объектов недвижимости и включение их в Единый государственный реестр недвижимости.

В целях увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения 2023-2025 годах будут так же осуществляться мероприятия по мобилизации имеющихся резервов по налогам за счет усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов и сборов.

Мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах будут проводиться по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, в том числе за счет использования информационных систем управления собственными доходами Толстой-Юртовского сельского поселения и осуществления их автоматизированного информационного взаимодействия с информационными системами Росреестра и ФНС России;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет;

- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Толстой-Юртовского сельского поселения в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Толстой-Юртовского сельского поселения;

- Реализация указанного комплекса мероприятий позволит обеспечить исполнение утвержденных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения в 2023-2025 годах и создать условия для дальнейшего увеличения налогового потенциала Толстой-Юртовского сельского поселения.

**III. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Толстой-Юртовском сельском поселении Грозненского муниципального района Чеченской Республики остаются:

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Толстой-Юртовского сельского поселения [бюджетного законодательства](garantf1://12012604.0/);

- повышение прозрачности муниципальных финансов;

- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципального образования.